



ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ

เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกำหนดอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป

พ.ศ. ๒๕๕๘

ตามที่ได้มีประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป พ.ศ. ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นสุดท้ายในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ยุติการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ผลการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามความในข้อ ๑ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศจึงออกประกาศแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกำหนดอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปไว้ ดังรายละเอียดตามเอกสารท้ายประกาศนี้

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นคำขอให้ทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ผู้นำเข้าหรือผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาดจากต่างประเทศ ประสงค์ที่จะทราบรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นฐานในการทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้านี้ดังกล่าว ให้ยื่นคำขอต่อกองปกป้องและตอบโต้ทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่มีการประกาศ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓

ประกาศ ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

(นางดวงพร รอดพยาธิ์)

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

เอกสารท้ายประกาศกรมการค้าต่างประเทศ
เรื่อง แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาทบทวน
ความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟต
ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป

พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑ ความเป็นมา

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับการนำเข้าสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยที่ ๒๘๓๕.๓๑๐๐.๐๐๐ ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในอัตราร้อยละ ๖.๙๕ ถึงร้อยละ ๓๑.๔๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นไป เป็นกำหนดเวลา ๕ ปี ต่อมาเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีมติตามคำขอของบริษัท อิติตยา เบอร์ล่า เคมีคัลส์ (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าดังกล่าวให้เปิดการทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าดังกล่าวจากสาธารณรัฐประชาชนจีนตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ การเปิดการทบทวน

กรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง เปิดการทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป พ.ศ. ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และลงโฆษณาในหนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจและ The Nation ฉบับวันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียขอรับข้อมูลข่าวสารอันเป็นรายละเอียดเกี่ยวกับการขอทบทวนดังกล่าว และในระหว่างการพิจารณาทบทวนให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าดังกล่าวต่อไปเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี ตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป พ.ศ. ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

ข้อ ๓ การพิจารณาทบทวน

กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

๓.๑ สินค้าที่ถูกพิจารณาหรือสินค้าที่ทุ่มตลาด คือ สินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตภายใต้พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อยที่ ๒๘๓๕.๓๑๐๐.๐๐๐ และ ๒๘๓๕.๓๑๙๐.๐๐๐ (ตามระบบพิกัดศุลกากรฮาร์โมนิฉบับปี ๒๐๑๒) ที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

สินค้าที่ถูกพิจารณาข้างต้นถือว่าเป็นสินค้าชนิดเดียวกัน (Like Product) กับสินค้าที่อุตสาหกรรมภายในประเทศผลิตได้ เนื่องจากเมื่อพิจารณาจากองค์ประกอบต่างๆ เช่น องค์ประกอบทางเคมี ลักษณะทางกายภาพ ขั้นตอนการผลิต การนำไปใช้ พิกัดอัตราศุลกากร ปรากฏว่าเหมือนกันทุกประการ

๓.๒ ผู้มีส่วนได้เสีย

๓.๒.๑ อุตสาหกรรมภายในที่ผลิตสินค้าโซเดียมไตรโพลีฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตในประเทศ คือ บริษัท อติตยา เบอร์ล่า เคมีคัลส์ (ประเทศไทย) จำกัด

๓.๒.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้แก่

- (๑) Chongqing Chuandong Chemical Group Co., Ltd.
- (๒) Guizhou Huishui Chuandong Chemical Co., Ltd.
(GuizhouHuishui Phosphate)
- (๓) Hefei Sifang Phosphate Compound Fertilizer Co., Ltd.
- (๔) Hubei Xingfa Chemicals Group Co., Ltd.
- (๕) Jiangsu Cheng Xing Phosph-Chemicals Co., Ltd.
- (๖) Jiangyin Chengxing Industrial Group Co., Ltd.
- (๗) Kunming Malong Chemical Co., Ltd.
- (๘) Lianyungang Debang Fine Chemical Co., Ltd.
- (๙) ShifangKindia May Chemical Co., Ltd.
- (๑๐) Sichuan Blue Sword Chemical (group) Co., Ltd.
- (๑๑) TongVo Chemical Limited
- (๑๒) Wuhan Inorganic Salt Chemical Co., Ltd.
- (๑๓) Yibin Tianyuan Group Co., Ltd.

๓.๒.๓ ผู้นำเข้าสินค้าโซเดียมไตรโพลีฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตในประเทศ ได้แก่

- (๑) บริษัท คาโอ อินดัสเตรียล (ประเทศไทย) จำกัด
- (๒) บริษัท เคมีมิน จำกัด
- (๓) บริษัท เคมีเอเชีย จำกัด
- (๔) บริษัท จิรคร จำกัด
- (๕) บริษัท เจริญฤทธิพันธ์ จำกัด
- (๖) บริษัท โชวะ โคซัน (ประเทศไทย) จำกัด
- (๗) บริษัท ซี.เอส.บี.เคมีคัลส์ จำกัด
- (๘) บริษัท แชน พอร์เรสท์ เคมีคอล จำกัด
- (๙) บริษัท ไชน่เอ็นพีทีเดีย จำกัด
- (๑๐) บริษัท ดี แอนด์ เอ็น ฟู้ดส์ จำกัด
- (๑๑) บริษัท ดีดี คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- (๑๒) บริษัท ไดมอนด์ อินเตอร์เคม จำกัด
- (๑๓) บริษัท ที.บริวัฒน์ จำกัด
- (๑๔) บริษัท เทพไทยเคมี จำกัด
- (๑๕) บริษัท ไทย เฟลเวอร์ แอนด์ แฟรกแรนซ์ จำกัด
- (๑๖) บริษัท ไทยคาเซอีน จำกัด
- (๑๗) บริษัท ไทยฟูด แอนด์ เคมีคอล จำกัด
- (๑๘) บริษัท ไทยเวล อะโกรเทค จำกัด
- (๑๙) บริษัท ไท่หยาง อุตสาหกรรม จำกัด
- (๒๐) บริษัท เนชั่นแนล สตาร์ช แอนด์ เคมีเคิล (ไทยแลนด์) จำกัด

- (๒๑) บริษัท เนสท์เล่ (ไทย) จำกัด
- (๒๒) บริษัท บี.ยู.เทรคดิง จำกัด
- (๒๓) บริษัท เบ็ทเทอร์ฟาร์ม จำกัด
- (๒๔) บริษัท เบ็นไมเยอร์ เคมีคอล (ที) จำกัด
- (๒๕) บริษัท พรีเมียร์ อินดัสเตรียล โปรดักท์ จำกัด
- (๒๖) บริษัท ฟาร์ม โพรเทคชั่น จำกัด
- (๒๗) บริษัท แพ็พทิก คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- (๒๘) บริษัท มานูซาร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- (๒๙) บริษัท แม็กซ์เวย์ จำกัด
- (๓๐) บริษัท แม็กซ์เวย์ จำกัด
- (๓๑) บริษัท เยียระกานต์ จำกัด
- (๓๒) บริษัท ล็อกซ์เลย์ จำกัด
- (๓๓) บริษัท โลอ้อน (ประเทศไทย) จำกัด
- (๓๔) บริษัท วิทย์คอร์ป โปรดักส์ จำกัด
- (๓๕) บริษัท วินเนอร์กรุ๊ป เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด
- (๓๖) บริษัท สยาม ซิตี เคมีคอลส์ จำกัด
- (๓๗) บริษัท สยาม ไทโก มาร์เก็ตติ้ง จำกัด
- (๓๘) บริษัท สหสิทธิ์ อิมพอร์ตแอนด์เอ็กพอร์ต (ประเทศไทย) จำกัด
- (๓๙) บริษัท ออสเวล เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด
- (๔๐) บริษัท อัลติเมท โปรดักส์ จำกัด
- (๔๑) บริษัท आयโนะโมะโต้ะ (ประเทศไทย) จำกัด
- (๔๒) บริษัท อินบัตเจท จำกัด
- (๔๓) บริษัท อี-ออน อินเตอร์เทค จำกัด
- (๔๔) บริษัท เอ็น เจ ซี เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด
- (๔๕) บริษัท เอ็มซี อินดัสเตรียลเคมีคัล จำกัด
- (๔๖) บริษัท แอลแคน อินเตอร์เนชั่นแนล เน็ทเวิร์ค (ประเทศไทย) จำกัด
- (๔๗) ห้างหุ้นส่วน แกรนด์ เคมีเคิล จำกัด
- (๔๘) ห้างหุ้นส่วน เกรทไลน์ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
- (๔๙) ห้างหุ้นส่วน อินโนวิสอินเตอร์เคมีคอล จำกัด
- (๕๐) นายภวันต์ เมืองแวง

๓.๒.๔ รัฐบาลของสาธารณรัฐประชาชนจีน ในฐานะรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออก
ซึ่งสินค้าที่ถูกพิจารณา

๓.๒.๕ กลุ่มผู้ใช้สินค้าในประเทศภายใต้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้แก่

- (๑) กลุ่มอุตสาหกรรมเคมี
- (๒) กลุ่มอุตสาหกรรมเซรามิก
- (๓) กลุ่มอุตสาหกรรมอาหารแปรรูป

๓.๓ ระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการทบทวน (Period of Review: POR)

(๑) การพิจารณาการทุ่มตลาด คือ วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑

มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(๒) การพิจารณาความเสียหาย คือ วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

ข้อ ๔ ข้อเท็จจริงและความเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียต่อการเปิดการทบทวน

๔.๑ อุตสาหกรรมภายใน

(๑) ตลอดระยะเวลาที่มีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกิจการสามารถควบคุมต้นทุนการผลิตให้มีความสามารถในการแข่งขันกับสินค้าที่ถูกพิจารณาได้ ถึงแม้จะสูญเสียส่วนแบ่งตลาดในกลุ่มอุตสาหกรรมซักรีดที่มีการเปลี่ยนไปใช้สารซีโอไลต์ทดแทนสินค้าชนิดเดียวกันเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี แต่ก็ยังสามารถขยายส่วนแบ่งตลาดในกลุ่มอุตสาหกรรมอาหารได้มากขึ้นเนื่องจากคุณภาพของสินค้าที่ผลิตมีความบริสุทธิ์และคุณลักษณะที่ดีกว่าสินค้าที่ถูกพิจารณา นอกจากนี้ ยังมีการลงทุนปรับปรุงเครื่องจักรในกระบวนการผลิตและเทคโนโลยีเพื่อสร้างความแตกต่างให้กับสินค้าชนิดเดียวกันและพยายามขยายฐานลูกค้าไปยังต่างประเทศอีกด้วย

(๒) ภายใต้สถานะเศรษฐกิจปัจจุบัน ต้นทุนการผลิตมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นแต่การกำหนดราคาขายไม่สามารถกำหนดตามต้นทุนที่เพิ่มขึ้นได้ หากในอนาคตไม่มีการบังคับใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปจะส่งผลให้ยอดขายของสินค้าชนิดเดียวกันทั้งชนิดที่ใช้ในทางอาหารและชนิดอื่นๆ จะลดลงอย่างชัดเจน กิจการจะไม่มีความสามารถในการแข่งขันและไม่สามารถทำกำไร และอาจจะมีการพิจารณาถึงแผนการลงทุนในประเทศไทยในอนาคต ซึ่งปกติจะเน้นการลงทุนในประเทศที่มีความสามารถในการแข่งขันและจะพิจารณาลดหรือหยุดการผลิตในประเทศที่ไม่มีความสามารถในการทำกำไร จึงใคร่ขอให้ภาครัฐพิจารณาทบทวนเพื่อเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป

๔.๒ ผู้ผลิตและผู้ส่งออก

มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดไม่มีผลกระทบสำคัญต่อการส่งออกสินค้าของกิจการมายังประเทศไทย โดยสาเหตุที่การส่งออกสินค้าดังกล่าวมายังไทยลดลงเป็นผลมาจากการเกิดโรคภัยไข้เจ็บระบาดใหญ่ และสถานการณ์ความไม่สงบในประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมา นอกจากนี้ ยังเห็นว่าการยกเลิกหรือการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปจะไม่ส่งผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าของกิจการมายังประเทศไทยในอนาคต เนื่องจากคาดว่าอุปสงค์ของประเทศไทย สาธารณรัฐประชาชนจีน และตลาดโลกจะไม่เปลี่ยนแปลงไปจากภาวะปัจจุบันมากนัก อย่างไรก็ตาม การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปจะส่งผลให้ต้นทุนของผู้ใช้สินค้าเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะไม่ส่งผลดีต่อภาวะเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมผู้เลี้ยงกุ้ง

๔.๓ ผู้นำเข้าและผู้ซื้อ

การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดจะส่งผลให้การนำเข้าสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนลดลง อันเป็นผลมาจากต้นทุนการนำเข้าสินค้าที่สูงขึ้น นอกจากนี้ ยังก่อให้เกิดการผูกขาดจากผู้ผลิตภายในประเทศ ซึ่งจะทำให้ราคาสินค้าไม่เป็นไปตามกลไกตลาด และส่งผลกระทบต่อปริมาณและคุณภาพของสินค้าที่ผลิต

กรมการค้าต่างประเทศได้รวบรวมข้อเท็จจริงและความเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาทบทวน

ข้อ ๕ การตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล

กรมการค้าต่างประเทศได้ส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริง ณ ที่ทำการของอุตสาหกรรมภายใน คือ บริษัท อิติตยา เบอร์ล้า เคมีคัลส์ (ประเทศไทย) จำกัด ระหว่างวันที่ ๔ ถึงวันที่ ๖

พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ สรุปได้ว่าข้อมูลคำตอบแบบสอบถามของบริษัทฯ ส่วนใหญ่และข้อมูลที่มีการสุ่มตรวจตรงกับหลักฐานทางบัญชีและสามารถอ้างอิงได้กับเอกสารหลักฐานต้นฉบับ นอกจากนี้ มีข้อมูลบางส่วนที่บริษัทฯ ต้องปรับแก้ไขหรือเพิ่มเติมให้สอดคล้องและครบถ้วนสมบูรณ์ตามที่พบจากการตรวจสอบและบริษัทฯ ได้ดำเนินการจัดส่งในภายหลัง ดังนั้น ข้อมูลจึงมีความน่าเชื่อถือและอยู่ในระดับที่สามารถยอมรับได้

ข้อ ๖ การแจ้งข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาร่างผลการทบทวน

กรมการค้าต่างประเทศได้จัดส่งรายละเอียดข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาร่างผลการทบทวน เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียมีโอกาสยื่นแสดงความเห็นและข้อโต้แย้งภายในวันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้กำหนดจัดรับฟังความคิดเห็นและข้อโต้แย้งหากมีการร้องขอภายในวันที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งปรากฏว่ามีผู้มีส่วนได้เสียยื่นความคิดเห็นและข้อโต้แย้งเป็นลายลักษณ์อักษร และแถลงด้วยวาจา โดยสรุปประเด็นสำคัญและข้อชี้แจงของกรมการค้าต่างประเทศ ดังนี้

๖.๑ ผลกระทบจากการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

๖.๑.๑ บริษัท อิติตยา เบอร์ลา เคมีคัลส์ (ประเทศไทย) จำกัด แสดงความคิดเห็นว่ามีความจำเป็นต้องใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่นำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป ด้วยเหตุผล ดังนี้

(๑) สินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนยังคงมีการทุ่มตลาด และมีความสามารถในการทุ่มตลาด เนื่องจากมีแหล่งวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้าทำให้มีต้นทุนการผลิตต่ำกว่าสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน และมีแนวโน้มที่จะมีการทุ่มตลาดต่อไป เนื่องจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนมีนโยบายชดเชยภาษีการส่งออก (Export Rebate) สินค้าดังกล่าวในอัตราร้อยละ ๑๓ อย่างไรก็ตาม บริษัทฯ มีการพัฒนาการผลิตโดยการลงทุนและปรับปรุงเครื่องจักรและเทคโนโลยีเพื่อให้สินค้ามีความแตกต่างกับสินค้าของสาธารณรัฐประชาชนจีน นอกจากนี้ ยังมีการนำสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตไปใช้ผลิตสินค้าอื่นเพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าและหลีกเลี่ยงการแข่งขันด้านราคากับสินค้าดังกล่าวจากสาธารณรัฐประชาชนจีน

(๒) สินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีการขายลดราคาสินค้าของบริษัทฯ จึงต้องมีการปรับลดราคาขายลงเพื่อให้สามารถแข่งขันได้และรักษาส่วนแบ่งตลาดไว้ ส่งผลให้ในปี ๒๕๕๖ บริษัทฯ ต้องประสบกับภาวะขาดทุน เพื่อรักษาความสามารถในการบริหารต้นทุนต่อปริมาณการผลิต บริษัทฯ จึงจำเป็นต้องผลิตสินค้าดังกล่าว เพราะหากหยุดการผลิตจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตสินค้าอื่นสูงขึ้น เนื่องมาจากต้นทุนคงที่สูงขึ้น ดังนั้น สินค้าทุกชนิดที่บริษัทฯ ผลิตจะไม่สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ บริษัทฯ อาจต้องเปลี่ยนการลงทุนไปยังประเทศที่มีปัจจัยการผลิตที่สามารถแข่งขันได้แทน

๖.๑.๒ บริษัท เทพไทย เคมี จำกัด

การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมาส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตของผู้นำเข้าหรือผู้ใช้ในประเทศในหลายกลุ่มอุตสาหกรรมเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดต่างประเทศต่ำกว่าผู้ผลิตจากประเทศที่ไม่มีการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด นอกจากนี้ การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดอาจก่อให้เกิดการผูกขาดทางการค้าเนื่องจากในประเทศมีผู้ผลิตเพียงรายเดียว

ข้อชี้แจง

วัตถุประสงค์ของการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในอันเป็นผลจากการดำเนินการค้าที่ไม่เป็นธรรมที่เกิดจากการทุ่มตลาดเพื่อนำไปสู่

สภาวะตลาดที่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและป้องกันการปิดตัวของอุตสาหกรรมภายในจนส่งผลกระทบต่อ การจ้างงานในประเทศ อย่างไรก็ตาม ผู้นำเข้าหรือผู้ใช้สามารถนำเข้าสินค้าจากประเทศอื่นที่มีได้มีการใช้ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

๖.๒ การกำหนดอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาด

บริษัท เทพไทย เคมี จำกัด มีความเห็นและข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการกำหนดอัตราอากร ตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ดังนี้

(๑) การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียม ไตรฟอสเฟตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา อยู่ในอัตราที่สูงเกินจริง ซึ่งสร้างความเสียหาย ให้แก่ผู้นำเข้าและผู้ใช้ในประเทศ ทั้งนี้ ควรเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในอัตราเดียวและไม่ควรเกิน ร้อยละ ๗ ของราคา ซี ไอ เอฟ

(๒) การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียม ไตรฟอสเฟตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไปตามอัตราเดิมเป็นการไม่เหมาะสม เนื่องจากค่าเงินหยวนแข็งค่าขึ้น รวมถึงค่าจ้างแรงงานและค่าครองชีพในสาธารณรัฐประชาชนจีนเพิ่มสูงขึ้นเมื่อเทียบกับช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ส่งผลให้ราคาส่งออกสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนปรับสูงขึ้น ดังนั้น ราคาสินค้านำเข้าจากสาธารณรัฐ ประชาชนจีนภายหลังการชำระอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจึงสูงกว่าราคาขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายใน

(๓) ร่างผลการทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด สินค้าโซเดียม ไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ พบส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐.๖๐๗๔ ถึงร้อยละ ๒๗.๔๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ แต่เหตุใด จึงจะมีการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสำหรับผู้ผลิตรายอื่นในอัตราร้อยละ ๓๑.๔๒ ของราคา ซี ไอ เอฟ

ข้อชี้แจง

การกำหนดอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในการใช้มาตรการครั้งแรก (Original Case) ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้า จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก สำหรับการทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นการพิจารณาทบทวน เพื่อต่ออายุการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป ภายหลังจากที่มีการใช้บังคับมาแล้วเป็นระยะเวลา ๕ ปี โดยไม่เปลี่ยนแปลงอัตราอากรตอบโต้การทุ่มตลาด

๖.๓ ระยะเวลาการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไป

๖.๓.๑ บริษัท อิติตยา เบอร์ลา เคมีคัลส์ (ประเทศไทย) จำกัด

การใช้บังคับมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปอีกควรมีระยะเวลา ๕ ปี เนื่องจากการปรับตัวตามแผนกลยุทธ์ของบริษัทฯ ในด้านนวัตกรรม เทคโนโลยี และการลงทุนในโครงการใหม่ ต้องใช้เวลาในการดำเนินงานเพื่อระดมทุน จัดซื้อ และติดตั้ง เป็นระยะเวลายาวนานกว่า ๑ ปี ดังนั้น หากมีการทบทวนเพื่อต่ออายุมาตรการทุก ๑ ปี บริษัทฯ จะไม่สามารถปรับตัวได้ตามแผน นอกจากนี้ ข้อมูลที่นำมาใช้ในการพิจารณาความเสียหายและการทุ่มตลาดเพื่อใช้มาตรการต่อไปอีกควรมีระยะเวลา อย่างน้อย ๓ ปี เพื่อเป็นการสะท้อนสภาพตลาดและข้อมูลที่แท้จริง และไม่เกิดการบิดเบือนข้อมูลเกี่ยวกับ ปริมาณการนำเข้าและราคาขายสินค้าของผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจากต่างประเทศ

๖.๓.๒ บริษัท ไทยคาเซอีน จำกัด

การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมาเป็นการกีดกันทางการค้า ดังนั้น การพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปควรพิจารณาใช้มาตรการแบบปีต่อปีเพื่อความเป็นธรรมต่อผู้นำเข้าและผู้ใช้ในประเทศ รวมทั้งผู้ผลิตและผู้ส่งออกจากต่างประเทศ

ข้อชี้แจง

การทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดว่า อากรตอบโต้การทุ่มตลาดให้เรียกเก็บได้เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีนับแต่มีการทบทวนครั้งสุดท้าย ซึ่งมีการพิจารณาทบทวนทั้งปัญหาการทุ่มตลาดและปัญหาความเสียหาย หากมีข้อมูลและหลักฐานว่าการยุติการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดจะทำให้มีการทุ่มตลาดต่อไปหรือทำให้การทุ่มตลาดฟื้นคืนมาอีก จะพิจารณาให้เรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปในอัตราเดิมเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี

กรมการค้าต่างประเทศได้รวบรวมความเห็นและข้อโต้แย้งของผู้นำเข้า ผู้ใช้ และอุตสาหกรรมภายในเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนสำหรับพิจารณาด้วยแล้ว

๖.๔ การกำหนดราคาขายสินค้าโซเดียมไตรโพลีฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตของอุตสาหกรรมภายใน

บริษัท เทพไทย เคมี จำกัด

การปรับลดราคาขายส่งออกสินค้าโซเดียมไตรโพลีฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตของอุตสาหกรรมภายในเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในตลาดประเทศที่สามได้นั้นไม่เป็นธรรมต่อผู้ใช้ในประเทศที่ต้องซื้อวัตถุดิบในราคาที่สูงกว่าผู้ผลิตประเทศอื่นที่ใช้สินค้าของอุตสาหกรรมภายในเป็นวัตถุดิบเช่นเดียวกัน หากมีการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดต่อไปอาจส่งผลให้ผู้ขายฐานการผลิตไปยังต่างประเทศได้

ข้อชี้แจง

ขอบเขตของการทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ จะพิจารณาทบทวนเฉพาะปัญหาการทุ่มตลาดของสินค้าที่ถูกพิจารณาและปัญหาความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในจากสินค้าทุ่มตลาด

๖.๕ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับการเปิดเสรีทางการค้า

บริษัท เทพไทย เคมี จำกัด

การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดขัดต่อความตกลงเขตการค้าเสรี กระแสการเปิดเสรีทางการค้า รวมถึงยังส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างสองประเทศ และอาจมีแนวโน้มให้สาธารณรัฐประชาชนจีนใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับประเทศไทยในอนาคตได้

ข้อชี้แจง

มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดเป็นมาตรการเยียวยาทางการค้าภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก เพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในอันเป็นผลจากการดำเนินการค้าที่ไม่เป็นธรรม ดังนั้น จึงสามารถดำเนินการได้ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดขององค์การการค้าโลก รวมถึงไม่ขัดต่อความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน - จีน ซึ่งไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประเทศสมาชิก

๖.๖ ผลกระทบของมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดต่อผู้นำเข้าและผู้ใช้

บริษัท เทพไทย เคมี จำกัด

ร่างผลการทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ปรากฏข้อมูลผลกระทบในเชิงลบต่อผู้นำเข้าหรือผู้ใช้สินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตในประเทศ

ข้อชี้แจง

กรมการค้าต่างประเทศได้นำความเห็นและข้อโต้แย้งจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายต่อการเปิดทบทวนแสดงไว้ในร่างผลการทบทวนด้วยแล้ว ซึ่งรวมถึงความเห็นของผู้นำเข้าและผู้ใช้และนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนสำหรับพิจารณาแล้ว

๖.๗ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดมีผลให้การนำเข้าสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตลดลง

บริษัท เทพไทย เคมี จำกัด

การเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมาได้มีผลให้การนำเข้าสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนลดลงอย่างเห็นได้ชัด ซึ่งแสดงให้เห็นถึงผลกระทบจากการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด

ข้อชี้แจง

ปริมาณการนำเข้าสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตจากสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ลดลงในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมาเป็นผลมาจากประสิทธิภาพของมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดที่ยั่วยุความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในจากการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด ประกอบกับความต้องการใช้ในประเทศที่หดตัวลงอย่างต่อเนื่อง

ข้อ ๗ ผลการพิจารณาทบทวน

กรมการค้าต่างประเทศได้นำข้อมูลที่ได้รับจากผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย รวมทั้งความเห็นและข้อโต้แย้งต่อร่างผลการทบทวนมาประกอบการจัดทำรายงานผลการทบทวนเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนเพื่อพิจารณาวินิจฉัย ดังนี้

๗.๑ ผลการพิจารณาการทุ่มตลาด

การคำนวณส่วนเลื่อมการทุ่มตลาดได้พิจารณาจากข้อมูลในช่วงระยะเวลาการทบทวนคือ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยผู้ส่งออกที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามจะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลตามคำตอบแบบสอบถามที่ได้รับจากผู้ส่งออกแต่ละราย สำหรับกรณีผู้ที่ไม่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถาม จะพิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

๗.๑.๑ บริษัท Hebei Xingfa Chemicals Group จำกัด

(๑) มูลค่าปกติ

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนวณจากข้อมูลราคาขายในสาธารณรัฐประชาชนจีนตามคำตอบแบบสอบถาม

(๒) ราคาส่งออก

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยคำนวณจากข้อมูลราคาส่งออกมายังประเทศไทยตามคำตอบแบบสอบถาม

(๓) ส่วนเหลือของการทุ่มตลาด

คำนวณตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยการเปรียบเทียบมูลค่าปกติด้วยเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักกับราคาส่งออกด้วยเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ราคา ณ หน้าโรงงาน และในช่วงเวลาเดียวกัน คือ ช่วงระยะเวลาการทบทวน ซึ่งพบส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๐.๖๐๗๔ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๗.๑.๒ ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกรายอื่นๆ

พิจารณาโดยใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยใช้ข้อมูลตามคำขอ ของอุตสาหกรรมภายใน ซึ่งพบส่วนเหลือของการทุ่มตลาดในอัตราร้อยละ ๒๗.๔๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๗.๒ ผลการพิจารณาความเสียหาย

การพิจารณาความเสียหายดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๙ (๑) มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยพิจารณาจากข้อมูลคำตอบแบบสอบถามของอุตสาหกรรมภายใน ผู้นำเข้าและผู้ใช้ ผลการพิจารณาพบความเสียหายอย่างสำคัญที่เกิดแก่อุตสาหกรรมภายในในช่วงระยะเวลาการพิจารณา ความเสียหาย คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนี้

๗.๒.๑ ปริมาณการนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด

ภายหลังจากมีการกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ประเทศไทยมีปริมาณและสัดส่วนการนำเข้าสินค้าโซเดียมไตรโพลีฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตจากสาธารณรัฐ ประชาชนจีนลดลงอย่างต่อเนื่อง

๗.๒.๒ ผลของการทุ่มตลาดที่มีต่อราคาสินค้าชนิดเดียวกันในตลาดภายในประเทศ

การพิจารณาผลกระทบต่อราคาได้เปรียบเทียบราคาขายสินค้าที่ถูกพิจารณา หรือสินค้าทุ่มตลาดกับราคาขายสินค้าชนิดเดียวกันของอุตสาหกรรมภายใน ณ ระดับการค้าเดียวกัน คือ ระดับราคาถึงผู้ซื้ออิสระทอดแรก ปรากฏว่าราคาของสินค้านำเข้าที่ทุ่มตลาดได้มีการตัดราคา กดราคา และยับยั้งการขึ้นราคาของสินค้าชนิดเดียวกันในประเทศ

๗.๒.๓ ผลกระทบของการทุ่มตลาดที่มีต่อสถานะของอุตสาหกรรมภายใน

ภายหลังจากมีการใช้บังคับมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดกับสินค้าโซเดียม ไตรโพลีฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นต้นมาอุตสาหกรรม ภายในประเทศสามารถปรับตัวและมีผลประกอบการดีขึ้นในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม การนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าว จากสาธารณรัฐประชาชนจีนลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่สัดส่วนการนำเข้ายังคงเป็นอันดับหนึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับแหล่งนำเข้าอื่นๆ จึงส่งผลกระทบต่อสถานะของอุตสาหกรรมภายใน ดังนี้

๑) ปริมาณและมูลค่าการขายในประเทศ

ปริมาณและมูลค่าการขายของอุตสาหกรรมภายในปี ๒๕๕๓ ๒๕๕๔ และช่วงระยะเวลาการทบทวนเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า สำหรับปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๖ ปริมาณและมูลค่าการขาย ลดลงจากปีก่อนหน้า

๒) ปริมาณและมูลค่าการส่งออก

อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณและมูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปีก่อนหน้า ยกเว้นปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๖ ที่ลดลงจากปีก่อนหน้า

๓) ราคาขายในประเทศและราคาส่งออก

ราคาขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในมีการเคลื่อนไหวเพื่อแข่งขันกับสินค้าหุ้มตลาด โดยเฉพาะชนิดอื่นๆ ที่เน้นการแข่งขันด้านราคา สำหรับราคาขายชนิดที่ใช้ในทางอาหารและชนิดอื่นๆ ในปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ มีการปรับเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า แต่ในปี ๒๕๕๖ และช่วงระยะเวลาการทบทวนมีการปรับราคาลดลงจากปีก่อนหน้า นอกจากนี้ อุตสาหกรรมภายในต้องปรับระดับราคาขายส่งออกเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในตลาดประเทศที่สามได้

๔) กำไร/ขาดทุน

(๑) ความสามารถในการทำกำไร

ปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๕ อุตสาหกรรมภายในอยู่ในภาวะที่มีกำไรสุทธิจากการขายในประเทศอย่างต่อเนื่อง แต่ในปี ๒๕๕๖ และช่วงระยะเวลาการทบทวนอุตสาหกรรมภายในต้องประสบภาวะขาดทุน นอกจากนี้ อุตสาหกรรมภายในต้องประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่องจากการขายส่งออก

(๒) กำไรต่อหน่วย

การขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในในช่วงปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๕ เป็นการขายมีกำไร เนื่องจากราคาขายสูงกว่าต้นทุนสินค้า ต่อมาในปี ๒๕๕๖ และช่วงระยะเวลาการทบทวนเป็นการขายขาดทุน เนื่องจากราคาขายต่ำกว่าต้นทุนสินค้า ซึ่งอุตสาหกรรมภายในมีค่าใช้จ่ายหลักในส่วนที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการขายและบริหารได้แก่ค่าจ้างที่ปรึกษาและค่า Royalty Fee

๕) ผลผลิต

(๑) อุตสาหกรรมภายในมีผลผลิตในการผลิตค่อนข้างคงที่และอยู่ในระดับที่สูงประมาณร้อยละ ๙๗.๙๐ ถึงร้อยละ ๙๙.๔๓

(๒) ผลผลิตแรงงานหรือผลผลิตต่อชั่วโมงแรงงานของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๓) ต้นทุนการผลิตต่อหน่วยของสินค้าของอุตสาหกรรมภายในเริ่มลดลงในปี ๒๕๕๖ และช่วงระยะเวลาการทบทวนเนื่องจากการปรับปรุงกระบวนการผลิตสินค้าของกิจการ

๖) กำลังการผลิตและอัตราการใช้กำลังการผลิต

ปี ๒๕๕๒ ถึงช่วงระยะเวลาการทบทวนอุตสาหกรรมภายในมีกำลังการผลิตคงที่และมีอัตราการใช้กำลังการผลิตอยู่ระหว่างร้อยละ ๒๗.๔๕ ถึงร้อยละ ๓๖.๗๔

๗) ผลผลิต

ปริมาณการผลิตของอุตสาหกรรมภายในผันแปรตามปริมาณการขาย โดยตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงช่วงระยะเวลาการทบทวนปริมาณการผลิตของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า ยกเว้นในปี ๒๕๕๔ ที่ปริมาณการผลิตลดลงจากปีก่อนหน้า

๘) ปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศและส่วนแบ่งตลาด

ภายหลังจากมีการกำหนดมาตรการตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ความต้องการใช้ในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยมีสาเหตุหลักมาจากความต้องการใช้ชนิดอื่นๆ ในอุตสาหกรรมผงซักฟอกลดลงเนื่องจากผู้ผลิตบางรายได้เปลี่ยนไปใช้สารซีโอไลต์ทดแทนในการผลิตสินค้า ส่งผลให้ปริมาณการขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายในและปริมาณการนำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนลดลง อย่างไรก็ตาม

ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในขยายตัวอย่างต่อเนื่อง แม้ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศลดลง ในขณะที่สินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมีส่วนแบ่งตลาดลดลงอย่างต่อเนื่อง

๙) ผลตอบแทนการลงทุน

ประสิทธิภาพการใช้สินทรัพย์ของอุตสาหกรรมภายในตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๖ ลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่ในช่วงระยะเวลาการทบทวนกิจการมีผลตอบแทนจากการลงทุนเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงระยะเวลาเดียวกันก่อนหน้า

๑๐) กระแสเงินสดจากการดำเนินงาน

ปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๖ อุตสาหกรรมภายในมีกระแสเงินสดจากการดำเนินงานลดลง แต่เพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลาการทบทวนเมื่อเทียบกับช่วงระยะเวลาเดียวกันก่อนหน้า

๑๑) สินค้าคงคลัง

ปี ๒๕๕๓ และปี ๒๕๕๖ อุตสาหกรรมภายในมีปริมาณสินค้าคงคลังอยู่ในระดับสูงเมื่อเทียบกับปีอื่นๆ ในช่วงปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๖

๑๒) การจ้างงานและค่าจ้างแรงงาน

จำนวนแรงงานฝ่ายผลิตของสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตผันแปรตามปริมาณผลผลิต ณ ช่วงเวลานั้น เนื่องจากพนักงานมีการปฏิบัติงานร่วมกับการผลิตสินค้าอื่น สำหรับอัตราค่าจ้างต่อชั่วโมงของแรงงานฝ่ายผลิตของอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๖ และอัตราค่าจ้างต่อหน่วยการผลิตเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ ถึงปี ๒๕๕๖

๑๓) อัตราการเจริญเติบโตและความสามารถในการระดมทุนหรือการลงทุนของอุตสาหกรรมภายใน

(๑) ปริมาณขายและรายได้ของกิจการ

ปริมาณและรายได้จากการขายสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตของอุตสาหกรรมภายในมีอัตราการเติบโตเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๕ และช่วงระยะเวลาการทบทวนเมื่อเทียบกับช่วงระยะเวลาเดียวกันก่อนหน้า

(๒) สินทรัพย์ หนี้สิน และส่วนของผู้ถือหุ้นของแผนกฟอสเฟต

ในช่วงระยะเวลาการทบทวน สินทรัพย์ หนี้สินและส่วนของผู้ถือหุ้นของแผนกฟอสเฟตลดลงเมื่อเทียบกับช่วงระยะเวลาเดียวกันก่อนหน้า

(๓) ความสามารถในการระดมทุนของแผนกฟอสเฟต

จากงบการเงินพบว่าการลงทุนของแผนกฟอสเฟตใช้แหล่งเงินภายใน โดยไม่มีการกู้ยืมเงินจากภายนอก ดังนั้น จึงไม่สามารถประเมินความสามารถในการระดมทุนของแผนกฟอสเฟตได้

๑๔) ความมากน้อยของอัตราส่วนเลื่อมการทุ่มตลาด

เมื่อเปรียบเทียบมูลค่าปกติและราคาส่งออก ณ ระดับการค้าเดียวกัน ณ หน้าโรงงาน ในช่วงระยะเวลาการทบทวนพบอัตราส่วนเลื่อมการทุ่มตลาดของสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในอัตราร้อยละ ๐.๖๐๗๔ ถึงร้อยละ ๒๗.๔๐ ของราคา ซี ไอ เอฟ

๗.๒.๔ ปัจจัยอื่นๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน ได้แก่

(๑) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค ภายหลังจากปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา อุตสาหกรรมต่อเนื่องในกลุ่มผงซักฟอกบางรายได้เปลี่ยนไปใช้สารซีโอไลต์แทนสารโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตชนิดอื่นๆ เนื่องจากมีราคาต่ำกว่า และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากกว่า

(๒) ประสิทธิภาพในการส่งออก ภายหลังจากมีการกำหนดมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ปริมาณความต้องการใช้ในประเทศของสินค้าโซเดียมไตรโพลิ

ฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตลดลงอย่างต่อเนื่อง อุตสาหกรรมภายในจึงจำเป็นต้องขยายตลาดโดยเพิ่มปริมาณการส่งออกเพื่อรักษาปริมาณการผลิตให้เกิดการประหยัดต่อขนาด และปรับลดราคาขายส่งออก เพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนในตลาดประเทศที่สามได้ ส่งผลให้การขายส่งออกประสบกับภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง

๘. คำวินิจฉัยขั้นที่สุดของคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน

คณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนได้มีคำวินิจฉัยขั้นที่สุดเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ว่าในช่วงระยะเวลาการทบทวนได้พบข้อมูลและหลักฐานว่าสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่นำเข้าจากสาธารณรัฐประชาชนจีนยังมีการทุ่มตลาด อย่างไรก็ตาม ความเสียหายของอุตสาหกรรมภายในเกิดจากสินค้าทุ่มตลาดหรือไม่นั้นไม่มีความชัดเจน เนื่องจากพบว่ามีผลจากปัจจัยต่างๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน ได้แก่

(๑) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค ในปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ อุตสาหกรรมต่อเนื่องในกลุ่มผงซักฟอกบางรายได้เปลี่ยนไปใช้สารซีโอไลต์แทนสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตชนิดอื่นๆ เนื่องจากมีราคาต่ำกว่าและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากกว่า ส่งผลให้ปริมาณการขายในประเทศลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔

(๒) อุปสงค์ภายในประเทศลดลง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ อุปสงค์ภายในประเทศลดลงเนื่องจากโรคภัยตายด่วน ราคาแก๊สแอลพีจีที่ปรับสูงขึ้น และการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริโภค ซึ่งส่งผลกระทบต่อปริมาณการขายในประเทศของอุตสาหกรรมภายใน

(๓) ประสิทธิภาพการส่งออก พบว่าอุตสาหกรรมภายในไม่สามารถเพิ่มปริมาณการขายในประเทศได้ เนื่องจากอุปสงค์ภายในประเทศที่ลดลง แต่เพื่อให้เกิดการประหยัดต่อขนาด (Economy of Scale) อุตสาหกรรมภายในจึงจำเป็นต้องเพิ่มปริมาณการส่งออก โดยส่งออกในราคาต่ำเพื่อให้สามารถแข่งขันได้ ส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในประสบภาวะขาดทุนจากการส่งออกอย่างต่อเนื่อง

(๔) ความสามารถในการบริหารต้นทุนสินค้า พบว่าอุตสาหกรรมภายในมีค่าใช้จ่ายหลักในส่วนที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการขายและบริหารได้แก่ค่าจ้างที่ปรึกษาและค่า Royalty Fee ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้อุตสาหกรรมภายในมีต้นทุนสูง

จึงมีมติให้ยุติการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าดังกล่าวตามประกาศคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุน เรื่อง ผลการพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดสินค้าโซเดียมไตรโพลิฟอสเฟตหรือโซเดียมไตรฟอสเฟตที่มีแหล่งกำเนิดจากสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘